

**VERBALE DELL'ADUNANZA DELIBERATIVA DELL'ASSEMBLEA GENERALE DEL
CONSORZIO INDUSTRIALE PROVINCIALE NORD EST SARDEGNA – GALLURA**

N. 03 del 27 febbraio 2019

Oggetto: programma finanziamenti regionali opere ed interventi di adeguamento impiantistica consortile gestione R.S.U.;
ratifica determina Presidenziale n. 3 del 16/01/2019

L'anno duemiladiciannove addì 27, del mese di febbraio, alle ore 12:45 presso la sede sociale del Consorzio Industriale Provinciale Nord Est Sardegna - Gallura, in seguito ad apposita e regolare convocazione prot. n. 1081/2019 del 20 febbraio 2019, regolarmente partecipata, si è riunita l'Assemblea Generale del CIPNES – Gallura; sono presenti ai sensi dell'art. 4, c. 2, della L.R. 10/2008 e dell'art. 2, c. 27 della L.R. 3/2009:

- **Gattu Mario Enzo (Presidente)**, quale delegato degli imprenditori designato dalla ex Provincia Olbia-Tempio con decreto n. 08 del 23/07/2015;
- **Raspitzu Giovanni Maria**, quale rappresentante del Sindaco del Comune di Monti, in virtù di delega sindacale n. 14 del 09/07/2010;
- **Fideli Livio Salvatore**, quale delegato del Sindaco del Comune di Olbia, in forza del decreto n. 38 del 09/08/2016;
- **Fundoni Quirico**, quale delegato del Sindaco del Comune di Buddusò, in forza di atto n. 7053 del 24/09/2015, prot. CIPNES n. 4035/2015;
- **Marcetti Paolo**, rappresentante della Provincia di Sassari – Zona Omogenea Olbia-Tempio, in forza di decreto dell'Amministratore Straordinario n. 46 del 02/08/2016;

Componenti presenti n. 5;

Componenti assenti n. 0;

Il Collegio dei Revisori dei Conti è rappresentato dal **Dott. Antonio Libero Sanciu** (Presidente), dalla **Dott.ssa Lidia Sanna** (componente effettivo). Risulta assente il **Dott. Gian Lodovico Giulio Careddu** (componente effettivo).

Assiste il Direttore Generale del C.I.P.N.E.S. - Gallura, **Dott. Aldo Carta**;

Constato il quorum costitutivo per la validità dell'adunanza per il numero degli intervenuti assume la Presidenza nella sua qualità di Presidente del C.I.P.N.E.S., il sig. **Mario Gattu**.

A. Carta



Il Presidente in proseguo di seduta sottopone ai Consiglieri presenti l'esame delle richieste di finanziamento redatte dalla struttura tecnica del CIPNES volte ad adeguare ed implementare l'impiantistica consortile per il trattamento dei rifiuti; a tal fine chiede l'intervento del Dir. Gen. Aldo Carta al fine di illustrare l'argomento ai presenti.

Il Direttore Generale ricorda che il CIPNES Gallura è proprietario e gestore di una piattaforma per il trattamento, il recupero e/o lo smaltimento di rifiuti non pericolosi, sito in Comune di Olbia, località "Spiritu Santu", all'interno del quale è presente anche un impianto di "compostaggio di qualità" per il trattamento della Frazione Organica dei Rifiuti Solidi Urbani. Detto impianto, attivo e funzionante dall'anno 2011, che oggi risulta sottodimensionato a causa del notevole aumento della quantità di FORSU raccolta dai Comuni con feritori; per tale motivo il Consorzio ha progettato il potenziamento del suddetto impianto e ha chiesto alla Regione Sardegna il relativo finanziamento; con nota 18.10.2017 l'Assessorato della Difesa dell'Ambiente ha però declinato la domanda, ritenendo opportuna "una apposita istruttoria ai fini del finanziamento attraverso ulteriori risorse del bilancio".

In attesa di aggiornamenti sull'esito dell'istruttoria e sul conseguente finanziamento attraverso ulteriori risorse, il CIPNES Gallura ha appreso che nuove risorse finanziarie (contributi) sono state dirottate a favore di altri interventi per la gestione dei rifiuti urbani, in accoglimento di domande di altri Enti gestori pervenute "alla spicciolata". In particolare il Consorzio ricorrente è venuto a conoscenza solo su sua specifica richiesta, essendo mancata ogni forma di pubblicità sul relativo procedimento, così come rappresentato alla RAS con istanza di riesame del 18 XII 2018 prot. 7579.

Che a nulla è servito fare l'istanza di riesame presentata dal CIPNES Gallura in data 18.12.2018, alla quale il preposto ufficio della RAS non ha mai fornito alcun riscontro.

Che conseguentemente il CIPNES in forza della determina Presidenziale n. 3 del 16/01/2019 sta provvedendo ad intraprendere un'azione giudiziale volta ad annullare, previa sospensiva, la delibera 23.10.2018 n°52/45, con cui la Giunta Regionale ha "illegittimamente" assegnato le risorse statali destinate alla realizzazione di opere pubbliche per la gestione dei rifiuti urbani, ignorando le specifiche istanze del CIPNES Gallura. Nello specifico con detta delibera sono stati finanziati sette diversi interventi, di cui tre del tutto simili a quello progettato dal CIPNES Gallura (efficientamento di impianti di compostaggio) e quattro consistenti nella copertura finale di discariche esaurite.

Successivamente a seguito della prospettata controversia sono avvenute alcune interlocuzioni tra la Presidenza, i tecnici del Consorzio e quelli della RAS che hanno portato a rendere disponibile la Regione a negoziare il finanziamento di alcuni interventi impiantistici di interesse del CIPNES.

Interviene l'ing. Giovanni Maurelli dirigente del settore igiene ambientale del CIPNES ai fini dell'illustrazione delle possibili schede progettuali opportunamente finanziabili.

L'Ing. Giovanni Maurelli rappresenta che a seguito delle interlocuzioni avvenute tra gli uffici tecnici consortili e quelli

della RAS il CIPNES ha provveduto, con nota del 05.02.2019 prot. n. 741, a richiedere alla RAS la disponibilità ad istruire le istanze di finanziamento di alcuni nuovi progetti nonché la conferma della disponibilità di risorse da programmare nel biennio 2019-2020 rimarcando comunque l'urgente necessità di provvedere alla realizzazione prioritaria delle opere ed interventi imposti dal nuovo regime prescrittivo dell'AIA disposto dalla Provincia in data 31/7/2018 prot. 2209 al fine di permettere il funzionamento dell'impianto FORSU per la capacità settimanale pari a 420 ton. Le schede progettuali vengono di seguito rappresentate sinteticamente:

- scheda A - interventi urgenti di adeguamento funzionale dell'impianto di compostaggio di qualità consortile autorizzati con Det.2209 del 31.07.2018 della Provincia di Sassari (aggiornamento della Det.84/2014 - AIA);
- scheda B - acquisto di macchinari per la raffinazione del compost di qualità prodotto dall'impianto consortile sito in Loc. Spiritu Santu (Olbia);
- scheda C - potenziamento parco mezzi consortile finalizzato all'implementazione del servizio di trasporto RSU alla linea di termovalorizzazione di Macomer.

Che la RAS con nota del 26.02.2019 prot. n. 4542 ha ritenuto finanziabile l'intervento descritto nella scheda A precisando che le somme a disposizione dell'amm.ne regionale, per la corrente annualità, ammontano ad €. 1.082.768,28 ed è pertanto impossibilitata al finanziamento dell'intero importo richiesto, pari a 1.177.234,97 (importo richiesto nella scheda A). In riferimento alla scheda B, ha invece ribadito quanto già comunicato con nota prot. 21870 del 18.10.2017, ovvero che tale proposta necessita di ulteriori approfondimenti in relazione alla modifica sostanziale della piattaforma, ancora in fase autorizzativa. Pertanto la stessa potrà essere oggetto di ulteriore istruttoria congiunta a seguito della conclusione delle procedure di VIA e AIA attualmente in corso.

Rispetto infine alla richiesta di finanziamento per il potenziamento del parco mezzi per il trasporto dei rifiuti al termovalorizzatore di Macomer (scheda C), l'ufficio preposto della RAS ha ritenuto opportuno attendere gli esiti della vicenda giudiziaria che ha bloccato la realizzazione dell'opera, riconoscendo in ogni caso la proposta del Consorzio potenzialmente coerente con la pianificazione regionale.

L'ing. Maurelli continua specificando che in data odierna si è provveduto ad inviare, con nota n. 1335/19, una ulteriore richiesta di finanziamenti di seguito rappresentati sinteticamente:

- scheda D - impianto di valorizzazione delle frazioni secche da raccolta differenziata;
- scheda E - impianto di recupero dei rifiuti da spazzamento stradale.

Il dirigente IA rimarca ulteriormente la urgente necessità di realizzare entro la primavera e quindi prima della stagione turistica gli "interventi di adeguamento funzionale dell'impianto di compostaggio di qualità consortile siccome imposti con Det.2209 del 31.07.2018 della Provincia di Sassari (aggiornamento della Det.84/2014 - AIA)". A tal proposito

ricorda che il CIPNES, con nota prot.4452 del 30.07.2018, ha trasmesso alla Provincia di Sassari un progetto di modifica non sostanziale teso ad adeguare, mediante mirati interventi di carattere strutturale e funzionale, l'esistente impianto di compostaggio di qualità consortile (Sezione D dell'Installazione IPPC CIPNES sita in Olbia – Località Spiritu Santu) all'attuale fabbisogno del territorio servito, nel pieno rispetto della normativa ambientale nonché degli atti pianificatori vigenti e migliorando nel contempo la performance dell'impianto dal punto di vista del processo.

La Provincia di Sassari (Zona Omogenea di Olbia – Tempio) con Det.2209 del 31.07.2018 ha aggiornato la già citata Autorizzazione Integrata Ambientale dell'impianto di trattamento e smaltimento dei RSU/RS sito in loc. Spiritu Santu (Olbia) di cui alla determinazione n.84 del 14.02.2014 e ss.mm.ii., consentendo:

- le modifiche non sostanziali proposte dal CIPNES come da progetto di cui all'istanza prot. 4452 del 30.07.2018;
- l'aumento della potenzialità massima di trattamento nella sezione "compostaggio di qualità" come segue:
 - potenzialità massima settimanale: 420 t/sett;
 - potenzialità massima complessiva annuale: 21.840 t/a.

Con nota prot.5173 dell'11.09.2018, il CIPNES ha trasmesso al Settore Urbanistica del Comune di Olbia apposita documentazione finalizzata all'ottenimento del Permesso di Costruire ai sensi del D.P.R.380/2001; nella stessa giornata con nota prot.5176, ha trasmesso al Servizio Edilizia Privata e Tutela del Paesaggio del Comune di Olbia anche idonea documentazione finalizzata all'ottenimento dell'Autorizzazione Paesaggistica di cui all'art.146 del Codice in materia di beni culturali ed ambientali (D. Lgs.42 del 22.01.2004 e ss.mm.ii.).

In data 12.11.2018, con Prov. n.49/2018, il Servizio Edilizia Privata e Tutela del Paesaggio del Comune di Olbia ha espresso parere positivo, rilasciando apposita autorizzazione alla realizzazione delle opere in oggetto. Attualmente il CIPNES è in attesa del rilascio da parte dello stesso Comune di Olbia del Permesso di Costruire.



Che tuttavia all'attualità non si è potuto dare esecuzione all'intervento in questione stante il deficit di disponibilità finanziaria per la relativa spesa stimata in €. 1.177.234,97.

Per quanto sopra si rappresenta l'estrema urgenza di reperire le risorse finanziarie onde procedere all'esecuzione degli interventi strutturali di cui alla scheda A, la cui realizzazione rappresenta "conditio sine qua non" per il mantenimento della potenzialità impiantistica FORSU autorizzata con Det.2209/2018 della Provincia di Sassari. L'ing. Maurelli ritiene pertanto indispensabile definire l'intesa con la Regione per l'ottenimento del finanziamento e procedere con la realizzazione delle opere di che trattasi la cui imperiosa urgenza è resa ancor più stringente dall'approssimarsi della stagione primaverile, notoriamente caratterizzata (già dai suoi primi mesi) da aumenti considerevoli dei flussi di FORSU incidenti l'impianto in questione, che richiedono la disponibilità e la fruibilità della piena capacità impiantistica autorizzata con Det.2209/2018 dalla Provincia di Sassari.



Pertanto in vista della prossima stagione turistica giugno – settembre 2019, non appena perfezionata l'intesa di programmazione finanziaria con la Regione, si rende indispensabile procedere con imperiosa urgenza ad attivare una semplificata ed accelerata procedura selettiva per individuare il soggetto imprenditoriale con il quale stipulare il contratto d'appalto per la pronta fornitura e l'installazione delle strutture di cui alla scheda "A" nella stringente tempistica connessa all'approssimarsi della stagione estiva in cui fisiologicamente si registra un incremento esponenziale della massa dei rifiuti solidi urbani da trattarsi presso l'infrastruttura gestionale di questo consorzio. Nella fattispecie sussistono ai sensi dell'art. 63, comma 2, lettera c) del Codice Appalti si procederà all'attivazione della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, giustificata dalla eccezionale situazione derivata dalla perdurante indisponibilità della provvista finanziaria. Nella fattispecie sussistono altresì i presupposti per l'affidamento ed esecuzione in via di urgenza dell'appalto ai sensi del comma 8 dell'art. 32 del succitato D.Lgs.50/2016, il quale stabilisce come l'esecuzione d'urgenza dei contratti sia ammessa per ovviare a situazioni di pericolo [...] per l'igiene e la salute pubblica; pregiudizio ambientale e socio – economico che plausibilmente può verificarsi nell'ipotesi di mancata (puntuale) e regolare svolgimento del servizio pubblico di trattamento dei rifiuti indifferenziati di origine urbana nell'ATO gestito in regime di privativa dal CIPNES nel corso, come detto, della prossima ed imminente stagione turistica; così come è avvenuto nella precedente stagione estiva del 2018 a seguito dell'improvviso ridimensionamento della capacità impiantistica dell'impianto FORSU consortile imposto dalla Provincia e superato all'esito della transazione del conseguente contenzioso amministrativo con Determina n 2209 del 31/7/2018 che tuttavia ha imposto nuove ed onerose opere ed interventi di potenziamento della struttura impiantistica FORSU.

Il Dirigente del settore I.A. rimarca in definitiva che la Regione Sardegna si è resa disponibile a finanziare l'intervento di cui alla scheda "A" seppur per un importo leggermente inferiore alle somme richieste e che pertanto non appena perfezionato il relativo impegnativo atto di finanziamento può procedersi con somma urgenza ad affidare i lavori e gli interventi della scheda "A" anche mediante eventuali operazioni di anticipazione finanziaria da parte del sistema creditizio.

Preso atto di quanto sopra argomentato

L'ASSEMBLEA GENERALE

all'unanimità dei suoi componenti presenti con espressione di voto palese peralzata di mano

DELIBERA

- 1 di approvare le schede progettuali predisposte dal Dirigente del settore Igiene Ambientale ing. Giovanni Maurelli, di cui alle note inviate alla RAS del 05.02.2019 n. 741 e del 27.02.2019 n. 1335, costituente parte integrante della programmazione generale delle opere di infrastrutturazione da effettuarsi nei prossimi anni all'interno dell'impianto di trattamento e smaltimento dei rifiuti di proprietà consortile sito in località Spiritu Santu in connessione con la progettazione impiantistica strategica attualmente sottoposta a V.I.A. e di cui alla recente nota di inoltro della documentazione progettuale conclusiva di cui al protocollo CIPNES

AG



- n. 639 del 31.01.2019;
- 2 di inserire le sopra specificate schede progettuali illustrate e predisposte dal dirigente ing. Maurelli nel programma triennale e nell'elenco annuale dei lavori pubblici giusta D.lgs. 50/2016 e della L.R. n. 08/2018 fatte salve opportune e necessarie integrazioni e/o sostituzioni effettuabili dalla dirigenza del CIPNES all'esito della interlocuzione con la RAS per la relativa copertura finanziaria e programmatoria;
 - 3 di autorizzare l'avvio della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara per l'appalto, relativo agli interventi di adeguamento funzionale dell'impianto di compostaggio di qualità consortile autorizzati con Det.2209 del 31.07.2018 della Provincia di Sassari (aggiornamento della Det.84/2014 - AIA) di cui alla scheda "A" giusta art. 32, c. 8, nonché dell'art. 63, comma 2, lettera c), del D.lgs.50/2016 incaricando a tal fine il Dirigente di settore ing. Giovanni Maurelli all'espletamento dei relativi adempimenti procedurali e negoziali;
 - 4 di autorizzare la spesa per le prestazioni contrattuali della citata scheda A stabilita in € 1.177.234,28 oltre Iva di Legge, tenuto conto che la stessa verrà finanziata dalla Regione Sardegna successivamente alla adozione di apposita Deliberazione di Giunta e ciò in base a quanto manifestato dalla RAS con nota del 26.02.2019 prot. n. 4542;
 - 5 di autorizzare la Direzione Generale ed il Dirigente del Settore Ragioneria del CIPNES, nelle more di perfezionamento degli atti di programmazione delle risorse finanziarie della Regione Sardegna, ad attivare opportuna procedura di finanziamento, quale anticipazione delle somme necessarie alla realizzazione delle opere di cui alla scheda "A", presso il sistema bancario ai sensi del codice degli appalti pubblici;
 - 6 di nominare l'ing. Giovanni Maurelli dirigente del settore igiene ambientale del CIPNES quale Responsabile del Procedimento della procedura concorsuale di affidamento dei lavori, di cui alla scheda "A", agli effetti del D.Lgs. 50/2016.
 - 7 di ratificare la determina Presidenziale n. 3 del 16/01/2019 concernente l'impugnativa della Delibera di Giunta RAS n. 52/45 del 23.10.2018 rinunciabile a fronte del conseguimento della necessaria ed opportuna intesa conciliativa nei termini di cui alla nota del CIPNES n. 7579 del 18.12.2018.

Il Direttore Generale

Aldo Carta



Il Presidente

Mario Gattu

