

**VERBALE DI DELIBERAZIONE
DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE**

N. 4 del 05/04/2022

Oggetto: analisi e approvazione previsionale tariffe corrispettive anno 2022 dei servizi consortili di trasporto, conferimento e trattamento finalizzato al recupero/smaltimento dei rifiuti urbani e assimilabili nonché speciali non pericolosi prodotti dal bacino territoriale Olbia – Tempio; approvazione preconsuntivo economico – finanziario anno 2021 e relativa tariffazione.

L'anno duemilaventidue addi cinque del mese di aprile alle ore 17.00, presso la sede sociale del CIPNES, regolarmente convocato mediante atto presidenziale prot. 2001 del 30/03/2022, si è riunito il Consiglio di Amministrazione del Consorzio Industriale Provinciale Nord Est Sardegna Gallura con l'intervento dei Signori consiglieri:

- **Sarti Giovanni**, quale delegato della Provincia di Sassari in forza del decreto n. 4 del 28/01/2021 adottato ex c. 2, art. 4, L.R. 10/2008;
- **Fideli Livio Salvatore**, quale delegato del Sindaco del Comune di Olbia in forza del decreto sindacale n. 38 del 09/08/2016 adottato ex c. 2, art. 4, L.R. 10/2008;
- **Raspitzu Giovanni Maria**, quale delegato del Sindaco del Comune di Monti in virtù del vigente atto di delega sindacale n. 14 del 09/07/2010 adottato ex c. 2, art. 4, L.R. 10/2008;
- **Meloni Giacomo**, quale rappresentante degli imprenditori designato dalla Provincia di Sassari con decreto dell'Amministrazione Straordinaria n. 60 del 19/11/2020 ex c. 2, art. 4, L.R. 10/2008;
- **Sanciu Fedele**, quale delegato del Sindaco del Comune di Buddusò in forza del decreto sindacale n. 1 del 27/01/2021 adottato ex c. 2, art. 4, L.R. 10/2008;

Componenti presenti n. 05

Componenti assenti n. 00

Il Collegio dei Revisori dei Conti è rappresentato dal **Dott. Orunesu Giovanni Antonio (presidente) Dott.ssa Scanu Simona (componente effettivo). Risulta assente la Dott.ssa Cuccu Alessandra (componente effettivo).**

Assiste il Direttore Generale **Dott. Aldo Carta.**

Constatata la validità dell'adunanza per il numero totalitario degli aventi diritto intervenuti assume la Presidenza del Consiglio di Amministrazione nella sua qualità di **Presidente** del CIPNES **Sig. Sarti Giovanni.**

Il **Presidente** invita i competenti Dirigenti di settore ad illustrare la documentazione contabile da essi propositivamente predisposta relativa alla gestione preconsuntiva esercizio 2021 e preventiva per l'esercizio 2022 inerente al servizio consortile di gestione impiantistica RSU citato in oggetto autorizzato con Det. 3946/2019 (A.I.A.) rilasciata dalla Provincia di Sassari; alla stregua della illustrata documentazione contabile si rileva anzitutto che la tariffa corrispettiva della frazione indifferenziata per il 2022 rimane invariata rispetto all'esercizio 2021.

Il dirigente del settore Ragioneria, **Dr. Demurtas** sottolinea che:

il dato a preconsuntivo per il 2021 si chiude con una significativa perdita di fatturato; tale contrazione dei ricavi deriva essenzialmente da 2 fattori:

- a. il calo di fatturato del 2020, e quindi la perdita riscontrata nel relativo risultato economico deriva essenzialmente dalla abnorme contrazione del fatturato derivante essenzialmente dal calo dei flussi turistici dovuta all'epidemia COVID 19; tale perdita è stata riportata a nuovo, per espressa previsione regolamentare regionale, all'esercizio 2021, per euro 1,4 milioni;
- b. lo smaltimento di rifiuti urbani indifferenziati, per buona parte effettuato tramite delocalizzato impianto di smaltimento gestito da altro ente presso Ozieri (con maggiori considerevoli imprevisi costi per circa 1,45 milioni di euro); e ciò stante l'esaurimento della discarica CIPNES per RNP (rifiuti non pericolosi) e la ritardata ultimazione del nuovo modulo CIPNES resosi disponibile solamente alla fine del 2021.

La perdita del conto economico gestionale registrata nell'esercizio 2021, come da espressa previsione del regolamento tariffario regionale, verrà riassorbita nell'esercizio 2022 (vedi piano finanziario per l'esercizio 2022 del servizio di trasporto, trattamento e smaltimento degli RSU).

Il dirigente del servizio di Igiene Ambientale **Ing. Maurelli** procede a dettagliare l'andamento finanziario del servizio in questione inerente l'esercizio preconsuntivo 2021 e preventivo 2022:

1. per effetto delle misure straordinarie finalizzate al contenimento dell'epidemia COVID-19, il CIPNES ha subito a parità dei costi fissi di produzione un drastico calo dell'attività economica nel settore in questione stante il forte calo dei flussi turistici registrato nel corso della stagione estiva 2020; l'esercizio 2020 ha pertanto registrato un conferimento complessivo di circa 54 mila tonnellate, a fronte di poco più di 69 mila tonnellate registrate nell'anno 2019. Tale riduzione dei conferimenti ha causato un calo del fatturato di circa 2.3 milioni di euro e quindi una perdita di esercizio di euro 1,4 milioni che per espressa previsione regolamentare RAS viene riassorbita nel conto economico di gestione 2021;
2. stante l'esaurimento della discarica consortile per RNP (rifiuti non pericolosi), e considerato che il realizzando nuovo modulo si è reso disponibile solamente alla fine del 2021, i flussi di rifiuti urbani indifferenziati, sono stati smaltiti sia tramite la incapiente discarica per RNP consortile (modulo in esercizio fino a esaurimento e nuovo modulo disponibile dalla fine del 2021) sia tramite altro impianto di smaltimento in produzione ad Ozieri esercitato da soggetto terzo autorizzato ed opportunamente individuato così come disposto dalla RAS con nota n. 26218/2020. Le operazioni logistiche, di trasporto e di eventuale pretrattamento sono state comunque effettuate dal CIPNES con personale e mezzi propri. Si rileva che, nel previsionale 2021 si era ipotizzato di inviare al suddetto impianto di Ozieri per lo smaltimento finale circa 8.000 tonnellate di scarti. Tuttavia, a causa del protrarsi dei lavori di completamento del citato nuovo modulo di discarica CIPNES, dovuto essenzialmente alle misure straordinarie limitative delle attività lavorative connesse all'emergenza COVID-19, si è imposto un incremento inatteso delle quantità effettivamente trasferite presso impianti terzi pari circa 17.000 tonnellate; quanto sopra ha ovviamente implicato un aggravio di costi per il CIPNES



pari a circa euro € 1.450.000,00; detto importo deve essere inteso al netto di ecotassa ed IVA.

Per ridurre il negativo impatto gestionale dell'esercizio 2021 determinato dalla straordinaria contrazione del volume di produzione e quindi di diminuzione delle entrate nonché dall'imprevisto aumento della spesa di smaltimento dei RSU tramite altri gestori, si è perseguito il contenimento di altri costi di produzione come quello per lo smaltimento dell'umido presso impianti terzi; si porta a conoscenza che durante l'esercizio 2021 parte della produzione quantitativa territoriale della frazione di FORSU, pari a poco più 4000 ton, concentrata esclusivamente nel periodo estivo, su autorizzazione della Provincia, è stata inviata presso l'impianto di biostabilizzazione (sez. B) in quanto nessun altro impianto regionale si è reso disponibile al trattamento di detta quantità.

Per l'esercizio 2021 si è anche proceduto ad imputare nel piano finanziario il recupero dei costi storici sostenuti per lo smaltimento del cosiddetto percolato storico del sito interessato dalla discarica di Spirito Santu come previsto in sede di approvazione del previsionale 2018 con delibera assemblea generale n. 7 del 22/11/2017 con presa d'atto RAS prot. n. 6994 del 26/03/2018.

L'effetto combinato di tali negativi fattori di andamento economico - gestionale del servizio consortile in oggetto nell'esercizio 2021 ha determinato, come da documento contabile preconsuntivo per il 2021, una perdita complessiva di esercizio pari a poco più 2 milioni di euro. Tale imprevista perdita di esercizio, per espressa regolamentazione tariffaria della RAS, dovrà essere recuperata nell'esercizio successivo 2022; e ciò potrà essere assicurato ad invarianza tariffaria stante la conseguente maggiore disponibilità e capacità produttiva impiantistica dell'Ente.

Le tariffe previste e praticate dal CIPNES risultano comunque essere nella media della tariffazione applicata, a parità di tecnologia e volumi di produzione, dagli altri gestori regionali; ciò in quanto, come anzidetto, si è proceduto durante il corso dell'anno 2021 ad inviare notevoli quantità di rifiuti presso l'impianto di smaltimento di Ozieri.

Per il 2021 si prevedono invece i volumi di conferimento e trattamento riassunti nella seguente tabella:

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	% in aumento o diminuzione 2020/2021	DIFFERENZA IN KG 2020-2021
SEZIONE A	2.734.480	5.963.710	2.089.630	7.900.040	3.173.280	8.226.630	11.361.909	2.512.190	2.724.295	8,44%	212.105
SEZIONE B	60.782.700	57.990.340	44.511.810	32.076.872	26.636.505	34.880.007	29.971.176	24.599.940	32.621.247	32,61%	8.021.307
SEZIONE C	2.964.400	3.927.140	8.133.280	6.770.660	8.048.770	5.422.310	3.661.480	3.528.240	4.741.170	34,38%	1.212.930
SEZIONE D	11.571.260	15.688.780	19.321.754	19.028.840	18.559.122	19.507.365	21.585.680	18.532.470	18.385.910	-0,79%	-146.560
SEZIONE G	1.436.990	2.455.510	323.460	501.200	649.920	767.460	772.375	2.499.170	2.484.470	-0,59%	-14.700
SEZIONE E	5.567.730	2.464.460	1.509.860	5.795.900	6.143.370	5.363.240	1.998.875	680.560	758.540	11,46%	77.980
TOTALE	85.047.560	88.489.940	75.889.794	72.073.512	63.210.967	74.167.012	69.351.495	52.352.570	61.715.632	17,88%	9.363.062

Come si evince dalla tabella sopra riportata, la diminuzione dei flussi di rifiuti indifferenziati (si veda "Sezione B") nel corso degli ultimi anni è stata progressiva (a parte il periodo relativo alla pandemia), e ciò a causa del continuo e progressivo efficientamento del sistema di raccolta porta a porta implementato dai Comuni conferenti presso la Piattaforma impiantistica consortile di Spirito Santu; in ogni caso il necessario e normativamente dovuto incremento della raccolta differenziata RSU rende più conveniente la tariffazione del complessivo servizio consortile di gestione dei rifiuti urbani per i Comuni particolarmente virtuosi nel conseguimento delle percentuali normativamente fissate per la raccolta differenziata dei rifiuti e loro conseguente riciclaggio, recupero e riutilizzo.

Con comunicazione congiunta a firma CIPNES e UCAG (Unione Comuni Alta Gallura) in data 10/12/18 prot. 7381 è stato

richiesto all'Assessorato dell'Ambiente RAS di autorizzare il regime tariffario agevolato tra il CIPNES e UCAG; alla luce del diniego dell'Assessorato Difesa Ambiente della Regione Sardegna come da determinazione del 23/01/2019 prot. 1468, vengono imputate in tariffa quale addebito all'UCAG le tariffe ordinarie al netto di euro 8 a tonnellata relative ai costi del cosiddetto percolato storico. Tenuto conto della intercorsa corrispondenza tra il CIPNES Gallura e l'UCAG per i servizi di trasporto e smaltimento dei rifiuti viene invece attualmente provvisoriamente fatturato il prezzo corrispettivo provvisoriamente concordato con decorrenza 01/01/2018, pari ad euro 90,00 a tonnellata; tale provvisoria situazione in attesa di ulteriori interlocuzioni con la RAS al fine di addivenire ad un definitivo chiarimento e componimento amichevole delle divergenze in atto sulle tariffe da applicare all'UCAG.

Dalla documentazione contabile predisposta dalla competente struttura tecnica del CIPNES emerge quanto segue: relativamente alla tariffazione del servizio consortile di trasporto e smaltimento dei r.s.u. ed assimilabili, il PEF 2021, predisposto nel rispetto del regolamento regionale di cui alla delibera della Giunta Regionale n. 17/07 del 2004, anche alla luce della sentenza TAR Sardegna n. 526 del 2009 prevede, come per l'esercizio precedente, di addebitare la spesa riferita al trasporto unicamente ai comuni che usufruiscono del servizio di trasferimento dei RRSSUU effettuato dal Consorzio; pertanto nella struttura tariffaria viene isolata una specifica voce di spesa riferita alle sole operazioni di trasporto da finanziarsi in termini economici e finanziari unicamente da parte dei comuni utilizzatori del servizio; per il Comune di Olbia viene riconosciuto un risparmio di spesa tariffaria pari ad una percentuale del 5% a titolo di indennizzo per il pregiudizio ambientale patito a ragione della ubicazione nel territorio Comunale di Olbia della discarica controllata consortile in conformità all'atto di indirizzo della Regione del 13/04/2007 (*delibera GR n. 17/7*); viene inoltre mantenuta una consistente riduzione in funzione incentivante del prezzo corrispettivo della raccolta differenziata (*la tariffa corrispettiva della c.d. frazione umida*). Sempre in funzione incentivante vengono mantenute tariffe agevolate per incentivare la valorizzazione dei cosiddetti rifiuti riciclabili soprattutto in un'ottica di salvaguardia dell'ambiente.

Ai sensi della delibera G.R. 15/32 del 30/03/2004 vengono accantonate in apposito fondo iscritto in bilancio le penali versate dai Comuni per la mancata raccolta differenziata; il fondo nella disponibilità del CIPNES ammonta alla data odierna a circa 2.2 milioni di euro; tali somme sono depositate in apposito conto corrente a destinazione specifica e, sempre ai sensi della delibera G.R. 15/32 del 30/03/2004, vengono utilizzate per pagare le premialità tariffarie previste in caso di raggiungimento di obiettivi di raccolta differenziata da parte dei comuni.

Tenuto conto dell'atto di indirizzo della RAS del 13/04/2004 (*delibera GR n. 17/7*), relativamente alla gestione economico finanziaria di piattaforme di trattamento a tecnologia complessa, ovvero in presenza di linee di trattamento differenti per i vari flussi in entrate di rifiuti (*nel caso i trasporti, la frazione umida, la frazione indifferenziata e la frazione differenziata*), la tariffa è distinta per ciascun flusso e commisurata agli effettivi costi di trattamento; tale riclassificazione dell'analisi contabile non produce nessuna variazione di risultato economico finanziario e quindi tariffario complessivo del servizio di igiene ambientale, in quanto la sommatoria delle distinte tariffe per frazioni tipologiche corrisponde esattamente al risultato numerico di tariffa unitaria complessiva; inoltre le tariffe relative alla frazione umida differenziata potranno variare in aumento o in diminuzione a seconda del grado di impurità presente nel rifiuto.



Alla luce della suddetta documentazione contabile, si da atto che le tariffe del servizio di trattamento e recupero/smaltimento r.s.u. nell'esercizio 2022 per il bacino territoriale di competenza del CIPNES, relativamente alla frazione umida e alla frazione indifferenziata, rimangono invariate rispetto alla tariffa approvata per il 2021 dall'assemblea Generale con Deliberazione n. 08 del 01.04.2021.

Alla stregua della documentazione contabile depositata dalla struttura dirigenziale emerge altresì che ai sensi della deliberazione della Giunta Regionale n.17/07 del 13/04/04, viene annualmente alimentato e conseguentemente utilizzato un fondo necessario per far fronte agli oneri per il rinnovo dei mezzi e delle parti impiantistiche che nel tempo necessitano di interventi anche manutentivi straordinari e per i costi di nuove sezioni impiantistiche rese necessarie da imposizioni normative ovvero da opportune strategie di ammodernamento del sistema tecnologico impiantistico; per il 2022 l'entità di tali accantonamenti risulta stimata in euro 88.357,52.

Alla luce della disamina della contabilità economico – finanziaria preventiva per l'esercizio 2022 e preconsuntiva dell'esercizio 2021 come sopra riferita ed esplicitata dalla dirigenza e tenuto conto delle direttive regolamentari al riguardo emanate dalla RAS, viene pertanto a determinarsi la proposta di articolazione tariffaria del servizio consortile di trasporto, trattamento e smaltimento dei rifiuti urbani ed assimilabili da applicarsi per tonnellata conferita per l'esercizio 2022 come specificata nell'allegato A tariffa RSU 2022 (allegato 2) per ciascuna tipologia di codice EER di rifiuto trattato presso l'infrastruttura impiantistica consortile in località Spiritu Santu nel comune di Olbia e quello riferito alle tariffe applicate nell'esercizio a consuntivo 2021 (allegato n. 4).

il Consiglio di Amministrazione con unanime espressione di voto palese favorevole dei componenti:

- **Sarti Giovanni**, quale delegato della Provincia di Sassari in forza del decreto n. 4 del 28/01/2021 adottato ex c. 2, art. 4, L.R. 10/2008;
- **Fideli Livio Salvatore**, quale delegato del Sindaco del Comune di Olbia in forza del decreto sindacale n. 38 del 09/08/2016 adottato ex c. 2, art. 4, L.R. 10/2008;
- **Raspitzu Giovanni Maria**, quale delegato del Sindaco del Comune di Monti in virtù del vigente atto di delega sindacale n. 14 del 09/07/2010 adottato ex c. 2, art. 4, L.R. 10/2008;
- **Meloni Giacomo**, quale rappresentante degli imprenditori designato dalla Provincia di Sassari con decreto dell'Amministrazione Straordinaria n. 60 del 19/11/2020 ex c. 2, art. 4, L.R. 10/2008;
- **Sanciu Fedele**, quale delegato del Sindaco del Comune di Buddusò in forza del decreto sindacale n. 1 del 27/01/2021 adottato ex c. 2, art. 4, L.R. 10/2008;

PRESO ATTO

- della documentazione di analisi contabile economico – finanziaria predisposta dai competenti dirigenti e della conseguente elaborazione della risultante tariffa previsionale per l'anno 2022 e preconsuntiva per l'anno 2021 relativa alla gestione consortile dei R.S.U. e speciali non pericolosi prodotti dal bacino territoriale Olbia – Tempio;

RILEVATA

- la necessità di assicurare e mantenere l'equilibrio economico e finanziario ai sensi della normativa tecnica e finanziaria



Regionale e Nazionale regolante l'erogazione dei pubblici servizi di rilevanza economico-imprenditoriale in conformità alla regolamentazione tariffaria stabilita dalla delibera della G.R. n. 17/7 del 2004;

DELIBERA

- 1) di approvare l'attuazione del piano economico – finanziario esercizio 2022 per la gestione dei rifiuti solidi urbani e speciali non pericolosi (allegato 1) di cui ai codici EER elencati nell'allegato n. 2 alla presente deliberazione (allegato n. 2 Tabella A della Tariffa previsionale 2022) il cui trattamento nell'infrastruttura impiantistica consortile di Spiritu Santu in Olbia risulta debitamente autorizzato in base alla vigente normativa ambientale limitatamente a quelli provenienti dal solo ambito territoriale regionale (AIA n. 3946/2019);
- 2) di determinare in via previsionale per l'anno 2022 la tariffa corrispettiva dei servizi di trattamento gestione e smaltimento dei r.s.u. per l'ambito territoriale di competenza CIPNES per le diverse tipologie (EER) trattate e gestite ovvero dei relativi prezzi corrispettivi applicati per tonnellata conferita, come da allegato n. 2 alla presente deliberazione (Tabella A della Tariffa previsionale 2022); alla tariffazione della gestione dei rifiuti vanno sommati euro 5,16 a tonnellata a titolo di rimborso per ecotassa e al netto di IVA e fatti salvi eventuali ulteriori tributi e sanzioni normativamente prescritte;
- 3) per il Comune di Olbia la tariffa per l'esercizio 2022 è determinata al netto dell'indennizzo ambientale ad esso dovuto, e pertanto con una riduzione tariffaria pari a €. 8 a tonnellata e quindi una tariffa previsionale come da allegato n. 2 alla presente deliberazione (Tabella A della Tariffa previsionale 2022); alla tariffazione della gestione dei rifiuti come sopra specificata vanno sommati euro 5,16 a tonnellata a titolo di rimborso per ecotassa e al netto di IVA e fatti salvi eventuali ulteriori tributi e sanzioni normativamente prescritte;
- 4) per tutti i Comuni conferitori di rifiuti urbani ed assimilabili destinati a smaltimento finale in discarica la tariffa per l'esercizio 2022 è pari a quella ordinaria determinata come indicato nell'allegato n. 2 alla presente deliberazione (Tabella A della Tariffa previsionale 2022) a cui vanno sommati gli oneri normativamente previsti dalla R.A.S. a titolo di tributo "ecotassa"; ulteriori euro 30,00 oltre IVA a tonnellata saranno applicati ai Comuni che usufruiranno del servizio di trasporto consortile; fatti salvi eventuali ulteriori tributi e penalità normativamente prescritte;
- 5) per i conferimenti dell'Unione dei Comuni dell'Alta Gallura la tariffa per l'esercizio 2022 è pari a quella ordinaria come sopra determinata ridotta di euro 8 a tonnellata come da allegato n. 2 alla presente deliberazione (Tabella A della Tariffa previsionale 2022 alla luce della nota della RAS del 23/01/2019 prot. 1468); alla tariffazione della gestione dei rifiuti come sopra specificata vanno sommati gli oneri normativamente previsti dalla R.A.S. a titolo di tributo "ecotassa";
- 6) di approvare e convalidare la predisposta ed esaminata completa documentazione contabile di ricognizione ed analisi economico – finanziaria (allegati n. 1 e n. 2) debitamente vistata dal Dirigente del servizio di igiene ambientale e da quello di ragioneria del CIPNES riguardante le risultanze dell'analisi economico – finanziaria circa la conseguente composizione della tariffa di trasporto, trattamento - recupero e smaltimento finale delle



- tipologie (EER) dei rifiuti solidi urbani e speciali non pericolosi preventiva per l'anno 2022, redatta secondo le prescrizioni stabilite dalla deliberazione GR 17/07 del 13/04/2004;
- 7) di approvare e convalidare la complessiva documentazione contabile esaminata (allegato n. 3 e n. 4) debitamente predisposta e vistata dal Dirigente del servizio di igiene ambientale e da quello di ragioneria e bilancio del CIPNES Gallura concernente la ricognizione economico – finanziaria inerente la composizione della tariffa di trasporto, trattamento e smaltimento finale delle tipologie (EER) dei rifiuti solidi urbani e speciali non pericolosi preconsuntiva per l'anno 2021, redatta secondo le prescrizioni stabilite dalla deliberazione GR Ras 17/07 del 13/04/2004.
 - 8) di partecipare ai Comuni fruitori dei servizi ambientali di trattamento e recupero/smaltimento dei rifiuti solidi urbani e speciali non pericolosi, erogati mediante l'esercizio della infrastruttura consortile (CIPNES) ubicata in località Spirito Santu nel Comune di Olbia, la presente deliberazione approvativa della tariffazione corrispettiva dei servizi in questione per i conseguenti provvedimenti di gestione economico – finanziaria.
 - 9) di dichiarare immediatamente eseguibile la presente deliberazione.

Fanno parte integrante e sostanziale del presente deliberato i seguenti documenti come sopra accennati:

1. piano economico finanziario anno 2022;
2. regolamentazione tariffa previsionale anno 2022;
3. preconsuntivo anno 2021;
4. regolamentazione tariffa anno 2021.

Il Direttore Generale

Aldo Carta



Il Presidente

Giovanni Sarti

