



**CONSORZIO INDUSTRIALE PROVINCIALE NORD EST SARDEGNA – GALLURA**  
 ENTE PUBBLICO (ART. 3, L.R. N° 10 DEL 25.07.2008)  
 Iscr. Reg. Imprese di Sassari n° 113021 - C.F. 82004630909 - P.Iva 00322750902

**VERBALE DELL'ADUNANZA DELIBERATIVA  
 DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE**

N. 03 DEL 31/03/2017

**Oggetto:** *Conclusioni Accordo Amministrativo tra il Comune di Olbia e CIPNES-Gallura regolante i rapporti per lo svolgimento dei servizi pubblici collettivi indivisibili nel comprensorio industriale consortile di Olbia di cui alla delibera Giunta Comunale n. 444 del 25/11/2016.*

L'anno duemilasedici addì 31, del mese di marzo, alle ore 12.25 presso la sede sociale del Consorzio Industriale Provinciale Nord Est Sardegna - Gallura, in seguito ad apposita e regolare convocazione prot. n. 1176/2017, si è riunito il Consiglio di Amministrazione del C.I.P.N.E.S. Gallura.

**Sono presenti ai sensi dell'art. 4, c. 3, della L.R. 10/2008;**

- **Gattu Mario Enzo, Presidente**, in qualità di rappresentante degli imprenditori nominato dalla ex Provincia Olbia-Tempio con decreto n. 08 del 23/07/2015 su designazione della Camera di Commercio, Industria, Agricoltura ed Artigianato di Sassari
- **Raspitzu Giovanni Maria, Vice Presidente**, quale delegato del Sindaco del Comune di **Monti** in virtù di delega sindacale n. 14 del 09/07/2010
- **Fideli Livio Salvatore**, quale delegato del Sindaco del Comune di Olbia in forza del decreto n. 38 del 09/08/2016;
- **Fundoni Quirico**, quale delegato del Sindaco del Comune di Buddusò in forza di atto del n. 7053 del 24/09/2015;
- **Marcetti Paolo**, rappresentante dalla ex Provincia Olbia-Tempio in virtù di Decreto n. 46 del 02/08/2016;

**Componenti presenti n. 05**

**Componenti assenti n. ---**

Il Collegio dei Revisori dei Conti è rappresentato dal Dott. Antonio Libero Sanciu (**Presidente**), dal Dott. Gian Lodovico Giulio Careddu (**componente effettivo**) e la Dott.ssa Lidia Sanna (**componente effettivo**).  
 Assiste il Direttore Generale del CIPNES Gallura, **Dott. Aldo Carta**.

In prosecuzione di seduta il Presidente **Gattu**, constatata la validità dell'adunanza per il numero totalitario degli intervenuti legittimati, invita i presenti alla trattazione dell'argomento in oggetto regolarmente iscritto al terzo punto all'ordine del giorno.



Il Direttore Generale su invito del Presidente, illustra all'Assemblea l'argomento in discussione così come approvato con verbale di deliberazione della Giunta Comunale di Olbia n. 444 del 25/11/2016, contenente lo schema di Accordo Amministrativo tra il Comune di Olbia e il CIPNES-Gallura, disciplinante i rapporti per la gestione dei servizi pubblici indivisibili a domanda collettiva nel comprensorio industriale consortile.

Alla luce di quanto esposto dal Direttore Generale **Dott. Aldo Carta**, il Presidente **Gattu**, invita i componenti presenti, alla votazione dello schema di convenzione in oggetto siccome deliberato dalla Giunta Municipale di Olbia con delibera n. 444 del 25/11/2016;

Il Presidente **Gattu**, nel constatare la unanime condivisione da parte dei rappresentanti degli enti locali consorziati in ordine alla conclusione dell'Accordo Amministrativo da stipularsi tra il Comune di Olbia ed il CIPNES, invita i presenti alla votazione dello schema di Convenzione finalizzato a regolare i rapporti tra il Comune di Olbia e CIPNES in merito alla gestione tecnico-organizzativa dei servizi pubblici indivisibili a domanda collettiva nel comprensorio dell'agglomerato industriale consortile predisposto dalla Direzione Generale e conformemente deliberato dal Comune con delibera della Giunta Comunale n. 444 del 25/11/2016;

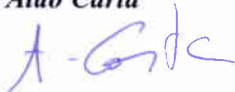
**Il Consiglio di Amministrazione del CIPNES – Gallura, con espressione di voto palese,  
all'unanimità dei componenti**

**DELIBERA**

- Di approvare lo schema di Convenzione dell'Accordo Amministrativo ex art. 15 L. 241 tra Comune di Olbia e CIPNES allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale regolante i rapporti per lo svolgimento dei servizi pubblici e collettivi indivisibili nel comprensorio industriale consortile di Olbia in conformità al testo già approvato con delibera della Giunta Comunale n. 444 del 25/11/2016.
- di dare mandato alla Direzione Generale del CIPNES per gli adempimenti amministrativi e convenzionali connessi alla completa esecuzione del presente provvedimento deliberativo;

**Il Direttore Generale**

*Aldo Carta*




**Il Presidente**

*Mario Enzo Gattu*



COMUNE DI OLBIA -- CIPNES-GALLURA

ACCORDO AMMINISTRATIVO EX ART. 15 L. 241/90 TRA IL COMUNE DI OLBIA E IL  
CONSORZIO INDUSTRIALE PROVINCIALE NORD EST SARDEGNA - GALLURA  
(CIPNES-GALLURA) REGOLANTE LA CONTRIBUZIONE FINANZIARIA DEL COMUNE DI  
OLBIA A COPERTURA E RIMBORSO DELLA SPESA ANNUALMENTE SOSTENUTA DAL  
CIPNES-GALLURA PER LO SVOLGIMENTO OBBLIGATORIO DEI SERVIZI PUBBLICI E  
COLLETTIVI INDIVISIBILI NEL COMPRESORIO INDUSTRIALE CONSORTILE DI OLBIA

L'anno duemilasedici, il giorno \_\_\_\_\_ del mese di \_\_\_\_\_, in  
Olbia presso gli uffici comunali

TRA

il Comune di OLBIA, Codice Fiscale 91008330903, rappresentato  
\_\_\_\_\_ nella sua qualità di \_\_\_\_\_;

E

Il Consorzio Industriale Provinciale Nord Est Sardegna - Gallura, Codice Fiscale  
82004630909, rappresentato \_\_\_\_\_ nella sua qualità di  
\_\_\_\_\_;

PREMESSO E CONSIDERATO

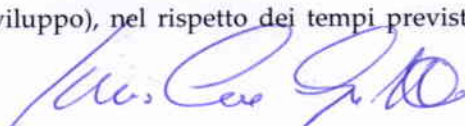
- che il Consorzio Industriale Provinciale Nord Est Sardegna - Gallura (CIPNES-Gallura) quale Consorzio obbligatorio di Enti Locali istituito ai sensi dell'art. 31 D.lgs. 267/2000, in base all'art. 3 della L.R. n. 10/2008 ha lo scopo istituzionale di favorire nell'interesse dei comuni consorziati lo sviluppo e la valorizzazione delle attività industriali e produttive in generale e quindi di predisporre ed erogare i servizi di utilità collettiva nel comprensorio produttivo di Olbia; che a tal fine il CIPNES-Gallura provvede obbligatoriamente ai sensi dell'art. 50 e s.s. DPR n. 218/78, art. 36 L. 317/91 e L.R. n. 10/08 a:
- realizzare e gestire nell'ambito territoriale di competenza infrastrutture pubbliche a supporto dell'industria, rustici industriali, incubatori ed acceleratori d'impresa, centri intermodali, depositi franchi, zone franche,



servizi reali alle imprese, iniziative per l'orientamento e la formazione professionale dei lavoratori, dei quadri direttivi ed intermedi e degli imprenditori ed ogni altro servizio sociale connesso con la produzione industriale, espletando altresì le attività e le funzioni che gli siano demandate dalla Regione e dagli altri enti pubblici ovvero assumendo qualunque iniziativa che sia utile per il raggiungimento dei propri fini istituzionali per l'industrializzazione del territorio;

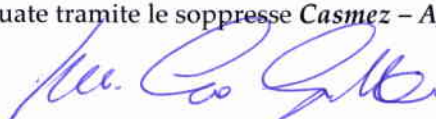
che in particolare il CIPNES - Gallura in luogo e nell'interesse dei Comuni consorziati, in coerenza con la programmazione regionale, provvede ai sensi del combinato disposto dei commi 2 e 3 dell'art. 2 L.R. n. 10/2008 nelle aree industriali consortili di interesse sovralocale alle funzioni amministrative e ai compiti gestionali relativi a:

- a) la progettazione, la realizzazione, la manutenzione e la gestione di opere di urbanizzazione, infrastrutture e servizi, nonché di spazi pubblici destinati ad attività collettive;
- b) l'acquisizione di aree, anche mediante procedure espropriative, e la loro vendita, assegnazione e/o concessione alle imprese per insediamenti produttivi;
- c) la realizzazione e la gestione di impianti comuni per la fornitura di servizi;
- d) la determinazione e la riscossione dei corrispettivi dovuti per i servizi di manutenzione delle opere e di gestione degli impianti;
- e) la realizzazione e il recupero dei rustici e immobili industriali, la retrocessione di aree non utilizzate per nuove destinazioni a fini produttivi e per l'attuazione dei programmi di reindustrializzazione;
- f) il riacquisto delle aree e degli stabilimenti industriali o artigianali, anche utilizzando le procedure e le agevolazioni previste dall'articolo 63 della legge 23 dicembre 1998, n. 448 (Misure di finanza pubblica per la stabilizzazione e lo sviluppo), nel rispetto dei tempi previsti dalla



legge o, per tempi inferiori, allorquando non si possano realizzare i progetti per i quali sono state assegnate le aree;

- che specificamente il CIPNES-Gallura quale Ente pubblico di natura consortile, ai sensi del combinato disposto dei commi 2 e 3 dell'art. 2, della L.R. 10/08, provvede obbligatoriamente, in sostituzione e nell'interesse generale del territorio del comune consorziato di Olbia, alla erogazione dei servizi pubblici di manutenzione, custodia, gestione e pulizia di opere infrastrutturali di interesse collettivo (*viabilità - verde pubblico- pubblica illuminazione, manutenzione opere idrauliche etc*) a favore delle imprese insediate e insediande nell'agglomerato industriale consortile nel Comune di Olbia, oltre che di quelle stradali di interesse generale del territorio comunale (*circonvallazione urbana e asse mediano Olbia- Golfo Aranci*), in tal modo consolidando e rafforzando l'attrattività insediativa del comprensorio industriale consortile di Olbia per orientarvi la localizzazione delle iniziative produttive con benefica ricaduta socio-occupazionale nel territorio comunale di Olbia;
- che si rende opportuno e necessario per la copertura finanziaria del costo complessivo di produzione ed erogazione dei servizi pubblici indivisibili in questione a supporto dell'agglomerato industriale consortile di Olbia, tendenzialmente acclarato sulla base della pluriennale pianificazione economica e finanziaria del CIPNES-Gallura per un ordinario importo annuo pari a circa 850.000 euro, attivare un adeguato intervento pubblico di natura finanziaria anche da parte del Comune consorziato territorialmente competente, onde assicurare nel comprensorio industriale consortile di Olbia la gestione, la custodia e l'esercizio funzionale di dette opere pubbliche ed infrastrutture di servizi indivisibili a beneficio delle imprese insediate ed insediande; e ciò tenuto precipuamente conto del venir meno, delle ingenti straordinarie risorse pubbliche nazionali e regionali in passato trasferite direttamente ai Consorzi ASI e destinate ex lege alla realizzazione e manutenzione consortile dell'assetto infrastrutturale primario delle aree produttive nell'ambito delle politiche industriali dell'intervento straordinario per il Mezzogiorno attuate tramite le sopresse *Casmez - Agensud*;



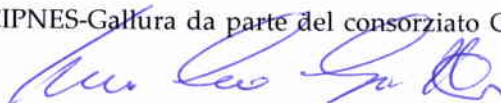


- che gran parte dei servizi pubblici indivisibili di manutenzione e gestione funzionale delle opere pubbliche infrastrutturali realizzate dal CIPNES-Gallura nel Comune di Olbia, quale la grande viabilità d'interesse urbano (*circonvallazione ed asse mediano Olbia-Golfo Aranci ed altre tratte di viabilità servita dal sistema comunale di trasporti pubblici – come da piantina e tabella allegate*) hanno anche valenza di interesse più generale rispetto a quello collettivo dello sviluppo del sistema imprenditoriale nell'ambito dell'agglomerato industriale consortile di Olbia e quindi plausibilmente ed opportunamente finanziabili anche tramite la fiscalità municipale;
- che a partire dal 2013 in forza del D.L. 201/2011 il sistema fiscale municipale è stato innovativamente riordinato contemplando la possibilità per i Comuni di istituire e riscuotere specifico tributo volto a coprire corrispettivamente i costi relativi ai servizi pubblici indivisibili al cui svolgimento sono ordinariamente tenuti anche nelle aree industriali d'interesse locale gli stessi Comuni come espressamente stabilito dall'art. 2, comma 1, della L.R. n. 10/08 (*quali servizi di manutenzione, pulizia e gestione funzionale delle strade e relative pertinenze, del verde pubblico, dell'illuminazione pubblica etc.*); prestazioni di utilità pubblica ordinariamente dovute dai Comuni che però nell'agglomerato industriale consortile d'interesse sovralocale sono svolti nella obbligatoria forma associativa intercomunale dal surrogante CIPNES-Gallura giacchè in tal senso stabilito in forza del comma 3 del ridetto art. 2 della L.R. n. 10/08;
- che in base alla recente evoluzione della riforma legislativa (art. 1 comma 669 L.n.147/2013 e ss) in materia di fiscalità immobiliare municipale, la maggiorazione della TARES di euro 0,30 al metro quadro per i servizi indivisibili è stata sostituita dalla c.d. TASI (tassa a copertura dei servizi indivisibili);
- che sebbene il Comune di Olbia abbia deliberato una aliquota TASI pari a zero tale, sopperisce a tale mancanza di entrata tributaria mediante entrate IMU provenienti, tra l'altro, dall'agglomerato industriale consortile di Olbia, come da deliberazione del consiglio Comunale del comune di Olbia n. 83 del 31/07/2014;





- che a fronte di detta imposizione tributaria di spettanza comunale le imprese insediate nell'agglomerato industriale di Olbia hanno in sede giudiziale contestato, ritenendolo ingiusto, il pagamento della (parzialmente sovrapposta) tariffazione a loro carico applicata negli esercizi pregressi (annualità 2010/2012) da parte del CIPNES-Gallura alla luce della L.R. 10/08 per la copertura degli oneri finanziari da esso sopportati per l'erogazione dei necessari servizi pubblici indivisibili anzispecificati nell'area industriale consortile;
- che specialmente nell'attuale fase di grave e persistente sofferenza economico – finanziaria del sistema produttivo, diviene urgente ed opportuno attivare ai sensi dell'art. 15 L. 241/90 specifico accordo inter istituzionale con la (territorialmente) competente amministrazione comunale di Olbia facente costitutivamente parte della compagine sociale dell' Ente pubblico consortile CIPNES-Gallura, allo scopo di individuare e attuare appropriate iniziative d'interesse comune finalizzate al consolidamento, promozione e al rilancio dello sviluppo economico – occupazionale e quindi sociale del territorio comunale di Olbia, garantendo nell'intero agglomerato industriale consortile di Olbia le condizioni attrattive di contesto incentivanti la creazione, l'espansione ed il rafforzamento delle attività produttive, in tal modo determinandosi l'incremento del gettito tributario proprio dell'ente comunale;
- che per la oggettiva finalità di pubblico interesse sopraesposta si ritiene meritevole, anche tramite specifico intervento contributivo comunale, concorrere ad esonerare le imprese insediate e insediande nell'agglomerato industriale consortile di Olbia dagli oneri finanziari a loro carico tariffabili dal CIPNES-Gallura quale rimborso dei costi di produzione inerenti alla necessaria erogazione dei servizi pubblici indivisibili di manutenzione e gestione funzionale delle infrastrutture urbanizzative consortili di interesse collettivo; **servizi** onerosamente assicurati dal CIPNES-Gallura in sostituzione e per conto del Comune di Olbia territorialmente competente, così come obbligatoriamente stabilito dall'art.2, c.3, L.R.10/08; e ciò mediante la corresponsione al CIPNES-Gallura da parte del consorzio Comune di Olbia



di apposito congruo contributo finanziario annuo in conto esercizio economico;

- che diversamente verrebbe a determinarsi, anche alla luce dell'entrata in vigore del D.L. 201/2011 che rende possibile a partire dall'annualità 2013 l'istituzione del tributo comunale per i servizi indivisibili, una ingiusta doppia imposizione finanziaria a carico delle imprese insediate nell'agglomerato industriale consortile di Olbia siccome contestato dalle stesse in sede giudiziale, ovvero quella tipicamente (para) tributaria propria del Comune e quella corrispettivo-tariffaria del CIPNES-Gallura ex L.R. 10/2008 per la fruizione dei medesimi (e parzialmente sovrapponibili) servizi pubblici indivisibili;
- che il CIPNES-Gallura nell'assolvimento dei propri compiti istituzionali deve comunque rispettare per ciascun esercizio economico il vincolo del pareggio di bilancio ai sensi dell'art. 4, c. 7 della L.R. 10/08 onde prevenire perdite ovvero disavanzi di gestione da ripianarsi necessariamente a carico degli enti consorziati;
- che il Comune di Olbia all'attualità concorre parzialmente e continuativamente alla copertura dei costi annuali relativi all'esercizio dell'impianto di illuminazione pubblica del CIPNES-Gallura nel comprensorio industriale consortile di Olbia, come da deliberazione del Consiglio Comunale di Olbia n. 62 del 20/06/2000 e conseguente convenzione in data 12/12/2003;
- che l'art. 6 dello Statuto del CIPNES-Gallura consente agli Enti consorziati l'intervento economico per tutte quelle iniziative volte al conseguimento dei fini istituzionali del Consorzio Industriale Provinciale Nord Est Sardegna - Gallura;
- che l'art. 15 della L. 241/90 contempla in via generale la possibilità di regolare i rapporti tra enti pubblici finalizzati al conseguimento in collaborazione di attività d'interesse comune mediante la conclusione di appositi accordi amministrativi ed organizzativi;





- che lo svolgimento dei servizi indivisibili di pubblica utilità in questione viene ex lege necessariamente assicurata in via continuativa dal CIPNES-Gallura quale ente pubblico intercomunale a ciò istituzionalmente preposto nell'ambito dell'intero comprensorio urbanistico industriale consortile di Olbia, e che oggettivamente l'erogazione degli stessi è altresì riconducibile ai fini istituzionali del Comune di Olbia ai sensi dell'art. 3, c. 2, del d.lgs. n. 267/2000 giacchè connessi al rilancio e all'espansione delle iniziative produttive ad impatto occupazionale nel territorio comunale;
- che conseguentemente i servizi pubblici indivisibili in oggetto sono legittimamente ed opportunamente suscettibili di contribuzione economica continuativa da parte del Comune di Olbia quale ente esponenziale e rappresentativo degli interessi generali, collettivi e socio-economici del proprio territorio curandone e promuovendone lo sviluppo in generale ( art. 3, comma 2 TUEL).

**Tutto ciò premesso, argomentato e motivato quale parte integrante e sostanziale della presente disciplina negoziale si conviene ai sensi e per gli effetti dell'art. 15 della L.241/90, il seguente accordo:**

#### ART. 1

- Il Comune di Olbia a fronte del presente accordo assume l'onere di corrispondere all'ente consortile partecipato (CIPNES-Gallura) un contributo finanziario per ciascun esercizio annuale, quale rimborso parziale della spesa da esso sostenuta, per la produzione e gestione nell'ambito del comprensorio industriale consortile di Olbia dei servizi pubblici a domanda collettiva in oggetto, per un quinquennio decorrente dall'annualità 2017, la somma di euro 500 mila per ogni esercizio, in quanto conseguente al necessario svolgimento dei servizi pubblici indivisibili in premessa descritti ed indicati all'art. 2, c. 1, L.R. n. 10/08. Alla scadenza del quinquennio le Parti si riservano la facoltà di rinnovare l'accordo, ovvero integrarlo o modificarlo parzialmente.

#### ART. 2



Il Consorzio Industriale Provinciale Nord Est Sardegna – Gallura corrispettivamente alla contribuzione finanziaria comunale stabilita e quantificata all'art. 1 mantiene l'onere prestazionale di provvedere alla predisposizione e alla necessaria gestione tecnico-organizzativa dei servizi pubblici indivisibili ovvero a domanda collettiva nel comprensorio industriale consortile, siccome individuati dalla L.R. n. 10/2008 (art. 2) sulla base di specifica e analitica pianificazione economico-finanziaria in via preventiva e consuntiva da approvarsi da parte dell'Assemblea Generale degli enti locali consorziati previo parere favorevole del rappresentante in seno all'Assemblea Generale del CIPNES del Comune di Olbia; conseguentemente il CIPNES-Gallura è tenuto a non applicare a carico delle aziende insediate nell'agglomerato industriale consortile di Olbia la tariffazione corrispettiva limitatamente ai servizi pubblici indivisibili ovvero a domanda collettiva sovvenzionati dal Comune di Olbia, in forza del presente accordo a partire dall'esercizio annuale 2013;

#### ART. 3

Il contributo finanziario da parte del Comune determinato e quantificato all'art. 1, viene corrisposto al CIPNES con la seguente modalità e tempistica:

- o Quanto al 50 % entro il 30 del mese di giugno di ciascun esercizio e comunque dietro consegna di apposita documentazione previsionale di spesa approvato dall'assemblea generale del CIPNES;
- o Quanto al residuo 50 % entro il 31 del mese di dicembre di ciascun esercizio, dietro consegna della documentazione attestante l'avvenuta spesa da parte del CIPNES di un importo pari o superiore a quello complessivamente erogato;

#### ART. 4

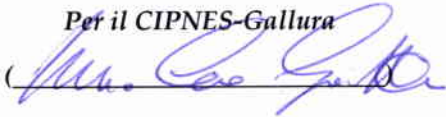
Il Comune di Olbia non assumerà ulteriori oneri, rispetto al costo d'esercizio annuo dei servizi pubblici indivisibili in oggetto, che siano dovuti alla non osservanza di quanto previsto all'articolo 2;



**ART. 5**

La presente convenzione obbliga il Consorzio Industriale Provinciale Nord Est Sardegna – Gallura a certificare e rendicontare a chiusura di ciascun esercizio i costi di produzione e gestione dei servizi pubblici indivisibili sostenuti nell'agglomerato industriale consortile di Olbia.

*Per il CIPNES-Gallura*



*Per il Comune di Olbia*

( \_\_\_\_\_ )

