

**VERBALE DELL'ADUNANZA DELIBERATIVA
DELLA ASSEMBLEA GENERALE**

N. 11 DEL 26/04/2023

Oggetto: Approvazione conto consuntivo 2022 inerente ai servizi pubblici indivisibili e di manutenzione infrastrutture pubbliche a fruizione generale nonché a supporto della zona industriale consortile di Olbia - reperimento copertura finanziaria tramite contribuzione ai sensi dell'art. 8 dello Statuto a carico della consorziata Provincia di Sassari e del consorzio Comune di Olbia.

L'anno **duemilaventitre** addì **ventisei** del mese di **aprile** alle ore **11:30**, presso la sede sociale del CIPNES- Gallura, in seguito ad apposita e regolare convocazione prot. n. 3070/2023 del 17/04/2023, si è riunita l'Assemblea Generale del Consorzio Industriale Provinciale Nord Est Sardegna - Gallura con l'intervento dei Sigg.ri Consiglieri:

- **Sarti Giovanni, (Presidente)** - quale delegato della Provincia di Sassari in forza del decreto n. 4 del 28/01/2021 adottato ex c. 2, art. 4, L.R. 10/2008;
- **Fideli Livio Salvatore**, quale delegato del Sindaco del Comune di Olbia in forza del decreto sindacale n.38 del 09/08/2016 adottato ex c.2, art.4, L.R.10/2008;
- **Raspitzu Giovanni Maria**, quale delegato del Sindaco del Comune di Monti in virtù del vigente atto di delega sindacale n. 14 del 09/07/2010 adottato ex c. 2, art. 4, L.R. 10 / 2008;
- **Meloni Giacomo**, quale rappresentante degli imprenditori designato dalla Provincia di Sassari con decreto dell'Amministratore Straordinario n. 60 del 19/11/2020 ex c.2, art.4, L.R. 10/2008;
- **Sanciu Fedele**, quale delegato del Sindaco del Comune di Buddusò in forza del decreto sindacale n. 1 del 27/01/2021 adottato ex c.2, art.4, L.R. 10/2008;

Il Collegio dei Revisori dei Conti è rappresentato dal **Dott. Orunesu Giovanni Antonio** (Presidente), dalla **Dott.ssa Scanu Simona** (componente effettivo) e dalla **Dott.ssa Cuccu Alessandra** (componente effettivo).

Assiste il Direttore Generale del C.I.P.N.E.S. Gallura, **Dott. Aldo Stefano Carta**.

Constatata la validità dell'adunanza per il numero maggioritario degli aventi diritto intervenuti, assume la Presidenza nella sua qualità di Presidente del CIPNES - Gallura il **Sig. Giovanni Sarti** il quale in apertura invita il Dirigente del settore Ragioneria Dr. Gian Piero Demurtas e il Dirigente

Ing. Giovanni Cherchi ad illustrare la documentazione analitica, prestazionale e contabile in questione (attuativa di quanto già deliberato con provvedimento dell'Assemblea Generale n. 4 del 29/09/2022) predisposta in via istruttoria ed avente ad oggetto:

“Servizi consortili indivisibili d’interesse generale non tariffabili - manutenzione ordinaria infrastrutture a fruizione collettiva a supporto del comprensorio industriale del Comune di Olbia e del territorio in generale ai sensi della L.R.10/2008 - conto economico consuntivo esercizio 2022”.

Il Dirigente del Settore Ragioneria illustra la documentazione contabile in questione sottolineando che per tale centro di costo le spese di esercizio a consuntivo ammontano a complessivi euro 925mila e sono relative alle complessive lavorazioni e interventi posti in essere nel 2022 per la custodia e l’esercizio della vasta rete stradale consortile (Km 65).

L’ing. Cherchi rappresenta al riguardo che in forza di quanto imposto dalla L.R. n. 10/08, il Consorzio provvede necessariamente, per conto ed in luogo degli enti locali consorziati territorialmente competenti, ad erogare a supporto dell’area industriale di Olbia da esso gestita i necessari onerosi servizi pubblici indivisibili non tariffabili nonché di manutenzione e gestione delle opere infrastrutturali d’interesse generale, di cui ha ogni responsabilità dominicale e gestoria; tali prestazioni sono descritte nella apposita documentazione tecnico-economica predisposta dalla struttura dirigenziale del Consorzio inerente al centro di costo a gestione economica separata denominato servizi pubblici infrastrutturali a domanda collettiva non tariffabili.

Le lavorazioni e gli interventi riconducibili ai servizi pubblici indivisibili ex lege erogati da parte del CIPNES nell’area industriale consortile di Olbia per l’esercizio 2022, analiticamente descritti nell’apposito documento contabile predisposto dal competente dirigente, consistono in:

- **CUSTODIA E MANUTENZIONE DELLA VIABILITÀ CONSORTILE appartenente al CIPNES - Gallura di valenza sovracomunale** ivi compresa la circonvallazione di Olbia, finalizzata alla salvaguardia della sicurezza stradale, quali principalmente la sostituzione di guard-rail, di giunti dei viadotti, la gestione della segnaletica orizzontale e verticale, delle attività di diserbo delle pertinenze stradali, svincoli compresi, della pulizia delle griglie, cunette e canali di guardia a protezione di rilevato e della galleria per consentire la corretta regimazione delle acque.
- **CONTROLLO, MANUTENZIONE ORDINARIA E VERIFICA IMPIANTO DI ILLUMINAZIONE PUBBLICA della galleria di “Moriscu” posta nella circonvallazione nord,** comprendente la gestione e manutenzione di circa 240 lampade con tecnologia SAP.

- **CUSTODIA E MANUTENZIONE DELLA RETE STRADALE** appartenente al CIPNES - Gallura interna all'agglomerato industriale di Olbia finalizzata alla salvaguardia della sicurezza stradale consistente anche nel diserbo delle pertinenze stradali e della pulizia delle griglie e cunette e canali per consentire la corretta regimazione delle acque; gestione della segnaletica orizzontale e verticale, pulizia delle superfici stradali e il diserbo ai fini della sicurezza antincendio.
- **CONTROLLO, MANUTENZIONE ORDINARIA E VERIFICA IMPIANTO DI ILLUMINAZIONE PUBBLICA** interna all'agglomerato industriale consortile di Olbia, comprendente la gestione e manutenzione di circa 1.250 lampade a LED su armatura stradale e 9 torri faro ubicate in altrettante rotonde.
- **MONITORAGGIO, E RIMOZIONE RIFIUTI ABBANDONATI** nella rete stradale CIPNES - Gallura, ossia le attività di salvaguardia, sicurezza e pulizia stradale in ottemperanza al codice della strada nonché rimozione dei rifiuti, ovvero loro raccolta, trasporto e smaltimento presso la discarica consortile, qualora non venga identificata la persona responsabile dell'abbandono del rifiuto.

Detto documento, esplicativo in maniera analitica dei costi relativi ai suindicati servizi pubblici indivisibili, è reso accessibile e verificabile ai fini della rendicontazione nei confronti dell'amministrazione comunale di Olbia e della Provincia di Sassari, quali enti locali consorziati esponenziali degli interessi collettivi del territorio che ex lege ovvero obbligatoriamente devono perseguire e soddisfare in forma associata la gestione consortile del comprensorio urbanistico industriale infrastrutturato di Olbia; sulla base di quanto argomentato con precedenti deliberazioni per tali presupposti giustificativi dette amministrazioni consorziate sono tenute (art. 8 dello Statuto) a versare all'ente Gestore CIPNES correlato idoneo contributo periodico in conto esercizio per le ragioni ampiamente esplicitate nei precedenti atti di pianificazione economica e finanziaria; il CIPNES infatti in quanto soggetto istituzionale necessariamente Gestore in forma consortile degli indefettibili servizi pubblici locali in questione ex art. 2, c. 3, e art. 3 L.R. n. 10/2008 ne sopporta direttamente i relativi oneri da rifondersi in assenza di apposita contribuzione da parte degli Enti Territoriali Consorziati a ciò tenuti, quale ripiano perdite ai sensi del combinato disposto dell'art. 4 c. 7 L.R. 10/08, dell'art. 194, c. 1, lett. b, TUEL e dell'art. 8 dello statuto.

La spesa complessivamente sostenuta nell'esercizio 2022 dal CIPNES per i servizi pubblici indivisibili non tariffabili a supporto del distretto produttivo consortile di Olbia, come da allegato documento contabile, risulta a consuntivo pari ad euro 925mila; per assicurare la copertura

finanziaria di detta spesa relativa allo svolgimento dei suddetti servizi pubblici locali non tariffabili in questione, soprattutto al fine di non gravare il sistema produttivo locale di ulteriori e inappropriati oneri di gestione infrastrutturale di interesse sovracomunale e quindi prevenire il ripiano di esercizio ex c. 7 art. 4, L.R. 10/08, si rende indispensabile porre a carico del Comune di Olbia un contributo di 325mila euro nonché per le medesime ragioni anche alla Provincia di Sassari per un importo contributivo di euro 500mila ai sensi dell'art. 8 dello Statuto CIPNES - Gallura.

Sull'argomento interviene il consigliere Fideli Livio Salvatore, per comunicare che, stante la scadenza della convenzione stipulata tra il CIPNES e il Comune di Olbia risalente al 2017 (che ha garantito sino al 2021 un contributo annuo a copertura della spesa in discorso per euro 500mila annui), il Comune di Olbia potrà corrispondere per l'esercizio 2022 un contributo di 325mila euro esigibile nel successivo biennio.

Dalla documentazione contabile e prestazionale istruita e predisposta a consuntivo esercizio 2022 dalla struttura dirigenziale emerge che a fronte dell'apporto contributivo assicurato dal consorzio Comune di Olbia per la gestione dei servizi pubblici indivisibili in questione, permane la inadempienza contributiva della Provincia per le ragioni ribadite dal Commissario Straordinario con nota prot. CIPNES n. 3185/2023 del 21.04.2023 rispetto a quanto preventivamente deliberato dagli organi di governo al fine di evitare il ripiano perdite ai sensi del c. 7 dell'art. 4 L.R. n. 10/08; e ciò tramite la necessitata contribuzione degli enti consorziati territorialmente competenti, per garantire l'erogazione dei servizi pubblici consortili a domanda collettiva nell'area industriale consortile di Olbia ai sensi della L.R. 10/08.

La Direzione Generale a riguardo ricorda che sono state notificate alla competente Provincia di Sassari le seguenti istanze contributive attuative di quanto motivatamente deliberato dagli organi di governo: prot. 3556 in data 29/09/2017, prot. 227 del 17/01/2018, prot. 6313 del 26/10/2018, prot. 2981 del 03/05/2019, prot. 1526 del 04/03/2020, prot.2585 del 20/04/2021, prot. 4764 del 14/07/2021, prot. 4837 del 16/07/2021 e prot. 4839 del 16/07/2021; tuttavia da parte della Provincia non vi è stata adesione positiva in tal senso e pertanto si riscontra, anche per l'esercizio 2022, uno squilibrio finanziario nella gestione del centro di costo dei servizi pubblici indivisibili e non tariffabili pari ad euro 500mila, per mancato versamento da parte della Provincia del contributo deliberato dall'Assemblea Generale con provvedimento n. 8 del 29/09/2022; è stata altresì individuata in sede di pianificazione finanziaria a copertura della stimata spesa per l'esercizio 2022, inerente all'erogazione dei servizi collettivi non tariffabili in questione, una ulteriore entrata di euro 100mila; detta somma, viene finanziata tramite la gestione economica del servizio idrico - integrato.



Il Direttore Generale rimarca la particolare valenza pubblica e la fruizione collettiva e generale dei servizi indivisibili non tariffabili erogati dal CIPNES - Gallura in luogo degli enti locali consorziati territorialmente interessati ex L.R. 10/08 e quindi non solamente a beneficio dei numerosi operatori economici del comprensorio urbanistico industriale consortile di Olbia; trattasi di onerosa attività di gestione, manutenzione e custodia di infrastrutture pubbliche ed impianti di indiscutibile interesse generale ovvero funzionali allo sviluppo economico - sociale ed occupazionale del territorio in generale.

I servizi pubblici consortili in questione, oltre che alla gestione del comprensorio urbanistico industriale di Olbia (avente una superficie territoriale di circa 760 ettari), ineriscono infatti essenzialmente alla primaria viabilità sovra urbana ed urbana ad elevato carico trasportistico, come la strada circonvallazione di Olbia e relative opere pertinenziali e complementari, nonché la Galleria Moriscu nel tratto Olbia-Golfo Aranci per una lunghezza complessiva di 25 Km e la rete stradale del comprensorio urbanistico industriale consortile di Olbia per circa Km 40.

Il Direttore Generale segnala altresì l'onerosa gestione dell'impianto di illuminazione pubblica assicurata dal CIPNES - Gallura a tutela della sicurezza e decoro dell'area industriale consortile di Olbia, con ben 1.256 pali luce e 9 torri faro, oltre che l'illuminazione della Galleria "Moriscu" con 240 lampade e relativi costi energetici.

Il **Direttore Generale** rimarca in particolare la reiterata quanto infruttuosa richiesta alla competente Provincia, di farsi carico tramite apposito accordo amministrativo della gestione tecnico-finanziaria ed amministrativa della rete stradale consortile avente una rilevanza funzionale di interesse provinciale invitando l'Ing. Antonio F. Catgiu dirigente del servizio tecnico ad intervenire a proposito.

L'Ing. Antonio F. Catgiu informa al riguardo che già con apposita originaria istanza del 21/11/2017 prot. 4342 è stata formalizzata la richiesta di classificazione e trasferimento in capo alla Provincia dell'infrastruttura stradale di collegamento tra la S.P. 4M Sopraelevata Nord di Olbia e la S.P.82 Panoramica Olbia - Golfo Aranci, successivamente reiterata con note prot. 2452 del 17/04/2020, prot. 7331 del 04/11/2022 rimaste prive di riscontro da parte della Provincia.

Il Direttore Generale, conclude rappresentando l'assoluta doverosità ex lege per il CIPNES - Gallura, quale organismo pubblico associativo strumentale degli enti locali consorziati esponenziali della collettività territoriale, di apprestare ed erogare continuamente i servizi pubblici in questione a supporto e promozione del sistema produttivo locale oltre che per la imprescindibile gestione di infrastrutture d'interesse generale sulla base del chiaro dettato della legislazione nazionale e

regionale così come il dovere amministrativo degli enti locali territoriali obbligatoriamente consorziati per lo svolgimento dei servizi pubblici indivisibili di che trattasi, di intervenire con appropriato apporto contributivo statutariamente contemplato (art. 8) altrimenti dovendosi assicurare il ripiano delle perdite dell'esercizio economico gestionale siccome espressamente stabilito dal comma 7, dell'art. 4 della L.R. n. 10/2008.

Il Direttore Generale rimarca infine che pur nel perseguire ulteriormente il tentativo di ricomporre bonariamente la vertenza finanziaria/contributiva con la Provincia, non può trascurarsi il considerevole e perdurante scempenso finanziario generatosi a danno del CIPNES - Gallura per il perdurare, da oltre un quinquennio, dell'inadempimento contributivo ex art.8 dello Statuto da parte della Provincia, nonostante le vincolanti presupposte deliberazioni impositive regolarmente assunte dagli organi di governo.

Il Direttore Generale ricorda infine che la Provincia di Sassari, in qualità di ente consorziato, ha promosso nei confronti del CIPNES innanzi al tribunale di Tempio Pausania (R.G. 783/21), atto di citazione in giudizio, notificato il 18/05/21, prot. 3409, al fine di ottenere la dichiarazione d'insussistenza dell'obbligo di contribuire pro-quota ai costi sopportati dal CIPNES - Gallura per i servizi pubblici indivisibili occorrenti per soddisfare l'utilità pubblica connessa allo sviluppo non solo dell'agglomerato industriale consortile e del territorio del Comune di Olbia, bensì anche l'interesse generale affidato ordinariamente alla Provincia (gestione circonvallazione urbana di Olbia e asse mediano Olbia-Golfo Aranci); nell'instaurare il contenzioso in sede giurisdizionale la consorziata Provincia contesta in buona sostanza di essere tenuta alla rifusione dei costi per l'esercizio e custodia delle opere pubbliche infrastrutturali normativamente sostenuti anche in sua vece da parte del CIPNES - Gallura giudizialmente perseguendo, in definitiva, l'annullamento/nullità della disposizione statutaria di cui all'art. 8 nonché delle delibere di approvazione dei bilanci di previsione e consuntivi implicanti il dovere della Provincia di ripianare ex c. 7, art. 4 L.R. n. 10/08 le perdite di gestione dei servizi pubblici indivisibili dal 2013 al 2020 (tot. € 2.859.581,00) qualora non provveda alla corresponsione della ripetutamente deliberata contribuzione in conto esercizio ex art. 8 dello Statuto.

Il Direttore Generale notizia a riguardo che il CIPNES - Gallura si è costituito in giudizio giusta Determina Presidenziale n.18 del 19/07/2021 a tutela della sua stabilità finanziaria ed economica.

Il Presidente, pur consapevole della direttiva ad esso impartita in ordine alla materia contenziosa in oggetto dall'Amministratore Commissario Straordinario della Provincia di Sassari, rileva di prendere atto della indispensabilità del contributo in conto esercizio di che trattasi ex art. 8 Statuto

a carico degli enti locali consorziati Comune di Olbia e Provincia di Sassari così come unanimemente riconosciuto e risolutamente imposto da parte di tutti gli altri rappresentanti degli enti locali consorziati nonché componenti dell'Assemblea Generale cui il Presidente è elettivamente e responsabilmente vincolato; e ciò anche a fronte del parere del Collegio dei Revisori circa il dovere per gli amministratori di programmare preventivamente ed assicurare la provvista finanziaria per la copertura della spesa da sostenersi per l'obbligatoria somministrazione dei servizi pubblici essenziali in questione attribuita dalla L.R. n. 10/08 al CIPNES - Gallura, così evitando una perdita di esercizio da ripianarsi a carico degli enti locali consorziati interessati sulla base di quanto espressamente previsto dal c. 7, art. 4 L.R. n. 10/08.

Alla luce della relazione esplicativa dei competenti dirigenti di settore nel corso della collegiale disamina del documento contabile a consuntivo 2022 dei servizi consortili indivisibili di pubblico interesse in questione predisposto dalla struttura dirigenziale e in assenza di significativi ulteriori interventi al riguardo, l'Assemblea Generale del CIPNES - Gallura, con espressione di voto palese, all'unanimità dei presenti

CONSTATATO

Il voto favorevole dei rappresentanti del Comune di Olbia e della Provincia sulla base di quanto discusso e argomentato ed in adempimento dei doveri amministrativi discendenti dal sistema normativo settoriale.

RILEVATO

- che la copertura del fabbisogno finanziario per la gestione annuale 2022 dei servizi pubblici consortili in oggetto, complessivamente quantificato in euro 925mila, siccome già in linea di principio compiutamente rappresentato e motivato in sede di deliberazione del PEF 2022 (delibera Assemblea Generale n. 8 del 29/09/2022) alla luce dell'art. 8 dello Statuto, deve essere stabilita come segue:
 - erogazione a favore del CIPNES - Gallura di un contributo per l'esercizio 2022 ex art. 8 dello Statuto inerente la gestione dei servizi pubblici indivisibili pari ad euro 325mila da parte del consorziato Comune di Olbia esigibile nel successivo biennio;
 - erogazione a favore del CIPNES - Gallura di contributo per l'esercizio 2022 ex art. 8 dello Statuto per un importo di 500mila euro da parte della consorziata Provincia finalizzato onde prevenire il necessario ripiano della perdita di esercizio a carico della Provincia di Sassari ai sensi del c. 7 art. 4 L.R. n. 10/08 in correlazione alla gestione dei servizi pubblici indivisibili;
 - finanziamento della residua spesa di euro 100 mila tramite la gestione economica delle

rendite patrimoniali, della manutenzione e custodia delle aree consortili e relative pertinenze (tra cui le fasce stradali) occupate ed asservite all'esercizio delle condotte idrico, fognarie, canali di scolo etc. di competenza del CIPNES;

RICHIAMATA

la necessità di assicurare e mantenere l'equilibrio economico e finanziario della gestione dei servizi pubblici indivisibili consortili in oggetto ai sensi della normativa tecnica e finanziaria Regionale e Nazionale regolante l'erogazione dei pubblici servizi di rilevanza economico-imprenditoriale alla luce della disciplina legislativa regionale di cui alla L.R. 10/08 e di quella statutaria del CIPNES Gallura (art. 8);

DELIBERA

1. l'approvazione del conto economico consuntivo esercizio annuale 2022 per una spesa complessiva riscontrata pari ad euro 925.000,00 siccome sopra illustrato e definito inerente all'erogazione a supporto dell'area industriale consortile di Olbia nonché del territorio in generale, dei servizi pubblici indivisibili consortili di manutenzione e gestione delle infrastrutture pubbliche a domanda collettiva e quindi non tariffabili ex L.R. n. 10/08, la cui documentazione analitica contabile risulta predisposta, vistata e detenuta dal dirigente dal settore Ragioneria per essere parte integrante della presente deliberazione seppur ad essa non allegata;
2. provvedere alla copertura finanziaria della effettuata spesa per servizi pubblici indivisibili quantificata a consuntivo nell'esercizio 2022 in 925mila euro, sulla base di quanto originariamente e compiutamente rappresentato in sede di deliberazione dell'Assemblea Generale (n. 8 del 29/09/2022) del PEF 2022 alla luce dell'ex art. 8 dello statuto, onde prevenire il ripiano di perdite di esercizio ai sensi del c. 7 art. 4 L.R. 10/08; conseguentemente si stabilisce l'apporto contributivo della Provincia di Sassari e del Comune di Olbia rispettivamente per un importo di 500mila e di 325mila euro;
3. di trasmettere la presente deliberazione al Comune di Olbia, allo scopo di conseguire la quota contributiva a saldo per l'esercizio 2022 dei servizi pubblici a domanda collettiva in oggetto quantificata in euro 325mila;
4. di partecipare la presente deliberazione alla Provincia di Sassari, al fine di richiedere ex art. 8 dello statuto, la quota contributiva a saldo per l'esercizio 2022 dei servizi pubblici a domanda collettiva in oggetto quantificata in euro 500mila;

5. il finanziamento della residua spesa per un importo di euro 100mila tramite la gestione economica - tariffaria del servizio idrico - integrato a corrispettività della occupazione ed utilizzo delle infrastrutture stradali consortili mediante condutture idrico- fognarie.

Di dichiarare immediatamente eseguibile la presente deliberazione.

Il Direttore Generale

Aldo CARTA



Il Presidente

Giovanni SARTI